

МЧС РОССИИ

**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
МЧС РОССИИ**

**Методические рекомендации
по сжиганию порубочных остатков в лесах**

2016г.

I. Общие положения

1. Методические рекомендации по сжиганию порубочных остатков в лесах (далее - рекомендации) направлены на исключение возможности перехода огня на лесные насаждения, торфяники, населённые пункты и объекты инфраструктуры.

2. Настоящие рекомендации определяют основные меры пожарной безопасности при организации и осуществлении сжигания порубочных остатков и направлены на создание условий обеспечения пожарной безопасности при проведении данного вида пожароопасных работ на землях лесного фонда.

3. Рекомендации предназначены для широкого круга лиц, осуществляющих сжигание порубочных остатков.

4. Целью проведения сжигания порубочных остатков является снижение пожарной нагрузки и предотвращение возникновения пожаров в лесах.

II. Порядок и организация проведения работ

5. Сжигание порубочных остатков производится организацией, осуществляющей использование лесов, в период, начиная с установившейся дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах.

6. Сжигание порубочных остатков от летней заготовки древесины и порубочных остатков, собранных при весенней доочистке мест рубок (лесосек), производится осенью, после окончания пожароопасного сезона.

7. В отдельных районах, в виде исключения, сжигание порубочных остатков допускается в период пожароопасного сезона по решению органов государственной власти или органов местного самоуправления, указанных в пункте 4 Правил пожарной безопасности в лесах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417.

8. Перед началом пожароопасного сезона юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны провести инструктаж своих работников, а также участников массовых мероприятий, проводимых ими в лесах, о соблюдении требований настоящих Правил, а также о способах тушения лесных пожаров.

9. Укладка порубочных остатков для сжигания при очистке мест рубок (лесосек) осуществляется в кучи или валы шириной не более 3 метров на расстоянии не менее 10 метров от прилегающих лесных насаждений. Расстояние между валами должно быть не менее 20 метров, если оно не обусловлено технологией лесосечных работ;

10. О проведении работ по сжиганию порубочных остатков информируется ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации через ЕДДС соответствующего муниципального образования. Информация о планируемом сжигании порубочных остатков должна быть представлена не позднее, чем за сутки до начала проведения работ.

11. Руководитель организации, производящей профилактическое выжигание, обеспечивает в процессе проведения работ исправное техническое состояние пожарных автомобилей, иной приспособленной техники и средств тушения пожара.

12. Работники, производящие сжигание, допускаются к работам только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности и прохождения противопожарного инструктажа.

13. Организация работ должна обеспечивать непрерывный контроль за процессом горения с целью предотвратить его распространение, для чего обеспечивается необходимое количество работников.

14. О завершении работ извещается ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации через ЕДДС соответствующего муниципального образования.

15. ЕДДС муниципального образования незамедлительно информирует лиц, производящих сжигание порубочных остатков о приближающихся неблагоприятных или опасных для жизнедеятельности людей метеорологических последствиях, связанных с сильными порывами ветра.

III Требования к проведению работ

16. Работы ведутся в безветренную погоду. Запрещается проведение сжигания в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах.

17. В указанный период запрещается также разводить костры в хвойных молодняках, на горячих, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах разведение костров допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра.

18. После завершения сжигания порубочных остатков или использования с иной целью костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления;

19. Запрещается выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра.

20. В городских лесах и лесах, расположенных на территориях государственных природных заповедников, запрещается профилактическое контролируемое противопожарное выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов.

21. При сжигании порубочных остатков должны обеспечиваться сохранность имеющихся на местах рубок (лесосеках) подроста, деревьев-семенников и других несрубленных деревьев, а также полное сгорание порубочных остатков.

22. При трелевке деревьев с необрубленными кронами сжигание порубочных остатков на верхних складах (пунктах погрузки) производится в течение всего периода заготовки, трелевки и вывозки древесины в порядке, предусмотренном пунктом 10 Правил пожарной безопасности в лесах Российской Федерации,

утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417.

23. Сжигание порубочных остатков запрещается:
- при действии на соответствующей территории особого противопожарного режима;
 - на торфяных и других почвах способных к длительному горению;
 - методом сплошного пала;
 - при поступлении информации о приближающихся неблагоприятных или опасных для жизнедеятельности людей метеорологических последствиях, связанных с сильными порывами ветра;
 - под кронами деревьев;
 - при скорости ветра, превышающей значение 10 метров в секунду.

IV Ответственность за нарушение Правил пожарной безопасности в лесах.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
Статья 8.32. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах
(в ред. Федерального закона от 29.12.2010 N 442-ФЗ)

1. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах -
влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

(в ред. Федерального закона от 21.07.2014 N 277-ФЗ)

2. Выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

(в ред. Федерального закона от 21.07.2014 N 277-ФЗ)

3. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

(в ред. Федерального закона от 21.07.2014 N 277-ФЗ)

4. Нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

"Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 30.12.2015)

Статья 261. Уничтожение или повреждение лесных насаждений

1. Уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности -

наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, если они причинили крупный ущерб, -

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений путем поджога, иным общеопасным способом либо в результате загрязнения или иного негативного воздействия -

наказывается штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до четырех лет либо лишением свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до трех лет или без такового.

4. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, если они причинили крупный ущерб, -

наказываются штрафом в размере от одного миллиона до трех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от четырех до пяти лет либо лишением свободы на срок до десяти лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет или без такового.

Примечание. Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, если стоимость уничтоженных или поврежденных лесных насаждений и иных насаждений, исчисленная по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам и методике, превышает пятьдесят тысяч рублей.

"Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"

Статья 151. Подследственность

1. Предварительное расследование производится следователями и дознавателями.

2. Предварительное следствие производится:

3) следователями органов внутренних дел Российской Федерации - по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных 261 частями третьей и четвертой;

3. Дознание производится:

б) дознавателями органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы - по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных частями первой и второй статьи 261 Уголовного кодекса Российской Федерации.

**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**



**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
МЧС РОССИИ**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**по соблюдению требований пожарной безопасности
на землях населенных пунктов**

Москва 2016

Введение.

Методические рекомендации по проведению выжигания растительности (далее - рекомендации) на территории населенных пунктов направлены на создание условий обеспечения пожарной безопасности при проведении данного вида пожароопасных работ на земельных участках, не отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к землям лесного фонда, в том числе на исключение возможности перехода огня на лесные насаждения, торфяники, жилые и хозяйственные строения и объекты инфраструктуры.

Выжигание растительности, а также растительных остатков на земельных участках населенных пунктов допускается в исключительных случаях, когда для обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов, а также иных объектов инфраструктуры требуется очистка земельного участка от сухой травянистой растительности или ее остатков, при отсутствии других доступных способов очистки земель.

Полномочия и обязанности лиц, обеспечивающих меры пожарной безопасности

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» к полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов, внутригородских районов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 63 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» первичные меры пожарной безопасности включают в себя:

1) реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования;

2) разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности;

3) разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

4) разработку плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением;

5) установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия;

6) обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

7) обеспечение связи и оповещения населения о пожаре;

8) организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;

9) социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами.

В соответствии со ст. 14, 15, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения, муниципального района и городского округа (в части касающейся обеспечения пожарной безопасности) относятся:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме» (далее – правила) которыми определен ряд обязательных требований пожарной безопасности для населенных пунктов в следующих статьях правил:

15. Собственниками индивидуальных жилых домов обеспечивается наличие на участках емкости (бочки) с водой или огнетушителя.

16. На территории поселений и городских округов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан обеспечивается наличие звуковой сигнализации для оповещения людей при пожаре, телефонной связи, а также запасов воды для целей пожаротушения в соответствии со статьями 6, 63 и 68 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

17. На период устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды, а также при введении особого противопожарного режима на территориях поселений и городских округов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, на предприятиях осуществляются следующие мероприятия:

а) введение запрета на разведение костров, проведение пожароопасных работ на определенных участках, на топку печей, кухонных очагов и котельных установок;

б) организация патрулирования добровольными пожарными и (или) гражданами Российской Федерации;

в) подготовка для возможного использования в тушении пожаров имеющейся водовозной и землеройной техники;

г) проведение соответствующей разъяснительной работы с гражданами о мерах пожарной безопасности и действиях при пожаре.

18. Запрещается на территориях, прилегающих к объектам, в том числе к жилым домам, а также к объектам садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, оставлять емкости с легковоспламеняющимися и горючими жидкостями, горючими газами.

19. Запрещается на территориях поселений и городских округов, на объектах садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан устраивать свалки горючих отходов.

72. При размещении в лесничествах (лесопарках) объектов для переработки древесины и других лесных ресурсов (углежжение, смолокурение, дегтекурение, заготовление живицы и др.) руководитель организации обязан:

а) предусматривать противопожарные расстояния от указанных объектов до лесных насаждений, устройство минерализованных полос, а также размещение основных и промежуточных складов для хранения живицы в соответствии с Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»;

б) обеспечивать в период пожароопасного сезона (в период устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды, при получении штормового предупреждения и при введении особого противопожарного режима) в нерабочее время охрану объектов для переработки древесины и других лесных ресурсов;

в) содержать территории противопожарных расстояний от объектов для переработки древесины и других лесных ресурсов до лесных насаждений очищенными от мусора и других горючих материалов.

72.1. Выжигание сухой травянистой растительности на земельных участках (за исключением участков, находящихся на торфяных почвах) населенных пунктов, землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землях для обеспечения космической деятельности, землях обороны, безопасности и землях иного специального назначения может производиться в безветренную погоду при условии, что:

а) участок для выжигания сухой травянистой растительности располагается на расстоянии не ближе 50 метров от ближайшего объекта;

б) территория вокруг участка для выжигания сухой травянистой растительности очищена в радиусе 25 - 30 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра;

в) на территории, включающей участок для выжигания сухой травянистой растительности, не действует особый противопожарный режим;

г) лица, участвующие в выжигании сухой травянистой растительности, обеспечены первичными средствами пожаротушения.

72.2. Принятие решения о проведении выжигания сухой травянистой растительности и определение лиц, ответственных за выжигание, осуществляется руководителем организации.

Выжигание сухой травянистой растительности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, осуществляется в соответствии с Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».

80.1. Паспорт населенного пункта, подверженного угрозе лесных пожаров (далее - паспорт населенного пункта), ежегодно к началу пожароопасного сезона разрабатывается и утверждается в соответствии с разделом XX настоящих Правил:

а) органами местного самоуправления поселений и городских округов, за исключением случаев, указанных в подпункте "б" настоящего пункта;

б) в отношении городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга - органами государственной власти указанных субъектов Российской Федерации.

218. Запрещается выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, разведение костров на полях.

Использование открытого огня и разведение костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса могут производиться при условии соблюдения требований пожарной безопасности, установленных настоящими Правилами, а также нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, принятыми по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

283. Запрещается в полосах отвода автомобильных дорог, полосах отвода и охранных зонах железных дорог, путепроводов и продуктопроводов выжигать сухую травянистую растительность, разводить костры, сжигать хворост, порубочные остатки и горючие материалы, а также оставлять сухостойные деревья и кустарники.

284. На территории лесных насаждений мосты должны окаймляться минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра по внешнему периметру полосы отвода.

285. Земляные участки под мостами в радиусе 50 метров должны быть очищены от сухой травы, кустарника, валежника, мусора и других горючих материалов.

XX. Порядок оформления паспорта населенного пункта

487. Паспорт населенного пункта составляется к началу пожароопасного сезона на каждый населенный пункт, подверженный угрозе лесных пожаров в соответствии с формой согласно приложению N 7.

488. Населенный пункт считается подверженным угрозе лесных пожаров в случае его непосредственного примыкания к хвойному (смешанному) лесному участку либо наличия на землях населенного пункта городского хвойного (смешанного) леса.

489. Населенный пункт признается непосредственно примыкающим к лесному участку, если расстояние до крайних деревьев соответствующего лесного участка составляет:

а) менее 100 метров от границы населенного пункта, на землях которого имеются объекты капитального строительства с количеством более двух этажей;

б) менее 50 метров от границы населенного пункта, на землях которого имеются объекты капитального строительства с количеством этажей 2 и менее.

490. Перечень населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров, и начало пожароопасного сезона устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации исходя из природно-климатических особенностей, связанных со сходом снежного покрова в лесах.

491. Паспорт населенного пункта оформляется в 3 экземплярах.

Орган местного самоуправления (орган государственной власти субъекта Российской Федерации), утвердивший паспорт населенного пункта, в течение 3 календарных дней представляет по одному экземпляру в комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации), структурное подразделение территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Один экземпляр паспорта населенного пункта подлежит постоянному хранению в органе местного самоуправления (органе государственной власти субъекта Российской Федерации), утвердившем паспорт населенного пункта.

Принятие дополнительных мер пожарной безопасности

В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в случае повышения пожарной опасности в весенне-летний период решением органов государственной власти или органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться особый противопожарный режим.

На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности.

Противопожарный режим - требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

Именно с наступлением такой погоды органам местного самоуправления рекомендуется рассматривать вопрос об установлении особого противопожарного режима. При этом он может быть установлен как на территории муниципального образования поселения, так и на всей территории муниципального района.

При введении особого противопожарного режима на территории муниципального образования, органами местного самоуправления устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности на время его действия.

Дополнительные требования пожарной безопасности не могут смягчать действующие требования, напротив, они могут содержать более жесткие правовые

нормы. В качестве примера можно привести решение органов местного самоуправления об увеличении ширины минерализованных полос, защитных противопожарных полос, отделяющих населенные пункты от лесов и лесных насаждений, ограничение разведения костров.

Также органы местного самоуправления разрабатывают комплекс мер, направленных на стабилизацию оперативной обстановки с пожарами и последствиями от них, осуществляют координационный контроль за реализацией указанных мер.

Для населенных пунктов, расположенных в лесных массивах, органами местного самоуправления должны быть разработаны и выполнены мероприятия, исключающие возможность переброса огня при лесных и торфяных пожарах на здания и сооружения (устройство защитных противопожарных полос, посадка лиственных насаждений, удаление в летний период сухой растительности и другие).

Основные меры пожарной безопасности в весенне-летний пожароопасный период

Основные требования, выполнение которых позволит сделать вывод о готовности населенных пунктов к весенне-летнему пожароопасному периоду:

- Наличие противопожарных разрывов установленной ширины на всей протяженности участка(ов) границы населённого пункта с лесным участком;
- Наличие минерализованной полосы установленной ширины (не менее 5 м.) на всей протяженности участка(ов) границы населённого пункта с лесным участком;
- Проведение своевременной очистки территории населенного пункта и минерализованной полосы от горючих отходов, мусора, тары, опавших листьев, сухой травы;
- Наличие исправной звуковой системы оповещения населения о чрезвычайной ситуации;
- Наличие исправной телефонной линии или радиосвязи для сообщения о пожаре;
- Наличие естественных и искусственных водоемов, используемых для целей наружного пожаротушения, отвечающих установленным требованиям пожарной безопасности;
- Наличие подъездов по дорогам с твердым покрытием к источникам противопожарного водоснабжения, жилым зданиям и прочим строениям;
- Наличие указателей пожарных гидрантов и других источников противопожарного водоснабжения, а также направления движения к ним;
- Наличие исправного наружного освещения в темное время суток территории населенного пункта;
- Наличие добровольного пожарного формирования (если требуется);
- Наличие первичных средства пожаротушения и противопожарного инвентаря (ранцевые огнетушители, мотопомпы, специальные маски, краги, топоры,

лопаты багры и т.п.) для привлекаемых к тушению пожаров добровольных формирований;

- Принятие муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок подготовки населенного пункта к пожароопасному сезону и привлечения населения (работников организаций) для тушения лесных пожаров.

Мероприятия по ограничению распространения природных пожаров

Экстренное опаживание территорий (оборудование грунтовых полос) на направлениях распространения пожара (на 10 - 15 м при низовых слабой и средней интенсивности, до 100 м при низовых высокой интенсивности; на 100 - 200 м при верховых пожарах).

Захлестывание (сбивание) пламени по кромке пожара для остановки продвижения огня с использованием обычного пучка свежесрубленных веток лиственных пород, срубленное небольшое деревце 1,5 - 2 м при низовых пожарах слабой и средней интенсивности.

Засыпка кромки пожара грунтом (при неэффективности захлестывания), для чего в начале сбивается пламя веерным разбрасыванием грунта по горячей кромке с последующим засыпанием тлеющей кромки сплошной полосой шириной 40 - 60 см и толщиной 6 - 8 см.

Встречный отжиг (проводится только при согласовании с Министерством лесного хозяйства, природопользованию и экологии и Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации) на направлениях распространения пожара и от опорных полос с использованием факелов из бересты или ветоши, смоченной горючим с учетом того, чтобы отжиг прошел расстояние не менее 10 м до кромки низового пожара слабой интенсивности и до 100 м при низовом пожаре средней и высокой интенсивности. При остановке верховых пожаров наиболее целесообразным временем для проведения отжига являются вечер и ранее утро.

Основные рекомендации по обеспечению безопасного прохождения весенне-летнего пожароопасного периода

Органам местного самоуправления поселений и городских округов области, руководителям организаций в пределах полномочий рекомендуется:

организовать выполнение первичных мер пожарной безопасности в соответствии с требованиями Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в том числе в части разработки и включения мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований в планы и программы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований, разработки (корректировки) и организации выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности, социального и экономического стимулирования участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, создания и обеспечения деятельности муниципальной пожарной охраны, обеспечения населенных пунктов

источниками наружного водоснабжения для целей пожаротушения, водоподающей техникой, беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара, связи и оповещения населения;

запретить сжигание мусора и сухой травы на территориях муниципальных образований и организаций, а также стерни на полях;

в населенных пунктах разработать и выполнить мероприятия, исключающие возможность распространения огня на населенные пункты и обратно (устройство защитных противопожарных полос, удаление сухой растительности, ликвидация ветхих строений);

принять меры по выполнению противопожарных мероприятий, указанных в предписаниях органов государственного пожарного надзора, в том числе на объектах социальной сферы с круглосуточным пребыванием людей, жизнеобеспечения, обратив особое внимание на содержание территории, состояние путей эвакуации, электрооборудования, наличие и исправность первичных средств пожаротушения, систем автоматической противопожарной защиты;

оказывать содействие органам исполнительной власти области в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

продолжить работу по реализации положений Федерального закона «О добровольной пожарной охране» по вопросам создания, обеспечения деятельности подразделений добровольной пожарной охраны, в первую очередь в населенных пунктах, расположенных вне нормативного времени прибытия пожарных подразделений;

рассмотреть на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности вопросы готовности муниципальных и объектовых звеньев краевой территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к летнему пожароопасному периоду;

при наступлении неблагоприятной обстановки с пожарами в населенных пунктах поселений, городских округов установить особый противопожарный режим с проведением комплекса дополнительных противопожарных мероприятий, в том числе по запрещению пребывания граждан в лесах, разведения костров и проведения пожароопасных работ, по организации патрулирования населенных пунктов силами местного населения и членами добровольных противопожарных формирований с первичными средствами пожаротушения, проведению подготовительных мероприятий для использования имеющейся водовозной и землеройной техники, привлечению населения в помощь муниципальной и добровольной пожарной охране.

Типовой проект постановления о введении особого противопожарного режима

ПРОЕКТ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

администрации _____ Муниципального образования

№ _____ «__» _____ 201__ года

Об установлении особого противопожарного режима на территории _____ муниципального образования

На основании Федерального закона «О пожарной безопасности», в соответствии с Положением об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах _____ муниципального образования, в целях недопущения повышения пожарной опасности,

ПОСТАНОВЛЯЮ :

Установить на территории _____ муниципального образования особый противопожарный режим с _____ по _____ 20__ года включительно.

На период действия особого противопожарного режима установить на территории муниципального образования дополнительные требования пожарной безопасности согласно приложению.

Контроль за выполнением данного постановления возложить на _____

Настоящее постановление вступает в силу через 10 дней после его опубликования в средствах массовой информации.

Глава администрации _____

Дополнительные требования пожарной безопасности
на период действия особого противопожарного режима
на территории _____ муниципального образования

На период действия особого противопожарного режима на территории _____ муниципального образования запрещается разведение костров на территории населенных пунктов, а также на расстоянии менее 50 метров до населенных пунктов, лесных массивов, сельхозугодий.

Администрация в период действия особого противопожарного режима:
организует наблюдение за противопожарным состоянием населенных пунктов и в прилегающих к ним зонах;

организует подготовку для возможного использования имеющейся водовозной и землеройной техники;

во взаимодействии с должностными лицами территориальных органов государственного пожарного надзора (по согласованию), противопожарной службы, средств массовой информации на территории населенных пунктов муниципального образования организует работу профилактических групп, которые проводят профилактическую работу среди населения в целях соблюдения мер пожарной безопасности;

проводит сходы граждан, в том числе по вопросам информирования населения об ограничении посещения лесов в условиях высокой и чрезвычайной пожарной опасности, о запрете на разведение костров;

информирует население о соблюдении мер пожарной безопасности в лесу, на приусадебных участках и прилегающих к ним территориях, о запрете сжигания растительных остатков на полях;

создает патрульные группы по обнаружению и тушению природных пожаров в период праздничных и выходных дней, в периоды осложнения пожароопасной обстановки;

привлекает в установленном порядке в помощь патрульным группам сотрудников ОВД районов (по согласованию), государственного пожарного надзора (по согласованию) для патрулирования, пресечения нарушения правил пожарной безопасности и привлечения нарушителей к административной ответственности;

организует дежурство работников Администрации в целях быстрого реагирования на пожары и чрезвычайные ситуации.

Начальнику отдела ФГПН по _____ району рекомендуется организовать участие сотрудников ГПН в работе патрульных групп по обнаружению и тушению природных пожаров.

Начальнику ОВД _____ района рекомендуется организовать участие сотрудников ОВД в работе патрульных групп по обнаружению и тушению природных пожаров.

Руководителям предприятий-сельхозпроизводителей:

обеспечить соблюдение требований пожарной безопасности при заготовке сельскохозяйственных культур;

назначить лиц, ответственных за соблюдение требований пожарной безопасности;

организовать дежурство указанных лиц во время проведения работ по заготовке сельскохозяйственных культур;

не допускать курения на территории сельхозугодий вне установленных и специально-оборудованных мест для курения.

Руководителям объектов с ночным пребыванием людей и руководителям объектов жизнеобеспечения (котельные, насосные, электрические подстанции) на период действия особого противопожарного режима:

назначить лиц, ответственных за соблюдение требований пожарной безопасности на объектах;

организовывать круглосуточное дежурство на объектах;

в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах жизнеобеспечения незамедлительно сообщать в центр управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по _____ (телефон (____) _____), а также в Администрацию.

Руководителям подразделений пожарной охраны (независимо от вида):

на период особого противопожарного режима перевести в соответствии с законодательством личный состав пожарной охраны на усиленный вариант несения службы;

организовывать круглосуточное дежурство личного состава (персонала) пожарной охраны в соответствии с разрабатываемыми графиками;

вести в боевой расчет резервную технику, при необходимости провести в соответствии с законодательством сбор свободных от несения службы работников пожарной охраны;

с учетом складывающейся оперативной обстановки с пожарами и последствиями от них провести передислокацию сил и средств пожарной охраны, располагающихся на территории муниципальных образований области;

усилить охрану зданий пожарных депо и территорий подразделений пожарной охраны, располагающихся на территории муниципальных образований области;

создать необходимые дополнительные резервы горюче-смазочных материалов и огнетушащих веществ.

Гражданам рекомендуется соблюдать требования пожарной безопасности в быту, ограничить курение на территории населенных пунктов, исключить курение в лесных массивах, на территории и вблизи сельхозугодий.

Предложенные дополнительные требования являются примерными. При установлении особого противопожарного режима Администрация может разрабатывать другие требования и мероприятия в области пожарной безопасности в зависимости от погодных условий и иных обстоятельств.

При принятии указанного муниципального правового акта необходимо согласовать его проект с органами прокуратуры.

Административная и уголовная ответственность

Должностные лица органов государственного пожарного надзора, руководители пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в населенных пунктах (территориальных подразделений федеральной противопожарной службы), и пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы), (при непосредственном обнаружении достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения в границах пожарно-спасательного гарнизона или организации, в которой вопросы профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ отнесены к компетенции специального или воинского подразделения федеральной противопожарной службы, при осуществлении тушения пожара и проведении аварийно-спасательных работ) - составляют протоколы об административных правонарушениях и рассматривают административные дела о правонарушениях, предусмотренных следующими статьями КоАП РФ:

Статья 20.4 часть 1 нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 Кодекса об административных правонарушениях и частями 3 - 8 настоящей статьи, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

При этом, в случае возникновения пожара в результате нарушений требований пожарной безопасности, санкция в виде предупреждения не применяется, в связи с тем, что пожар является угрозой причинение вреда жизни и здоровью граждан, а также их имуществу и материальным ценностям.

часть 2. Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Кроме того, согласно **части 6 статьи 20.4** Кодекса об административных правонарушениях нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до

пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей.

часть 6.1 нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

За нарушения правил пожарной безопасности в лесах - статьей **8.32 КоАП РФ** предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Часть 2. Выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра, — влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

Часть 3. За нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Часть 4. Нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц — пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Более того, статьей **167 Уголовного Кодекса Российской Федерации – часть 1** за умышленное уничтожение или повреждение имущества, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба, - наказываются штрафом в размере от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного месяца, либо обязательными работами на срок от ста до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Часть 2. Те же деяния, совершенные путем поджога, взрыва или иным общеопасным способом либо повлекшее по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия,- наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

Согласно **статье 168 Уголовного кодекса Российской Федерации –** за уничтожение или повреждение чужого имущества в крупном размере, совершенные

путем неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности, - наказываются штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок.

Согласно **статьи 219 Уголовного кодекса Российской Федерации часть 1** - за нарушения требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Часть 2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, - наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Часть 3. Деяние, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, - наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статьей 261 УК РФ - за уничтожение или повреждение лесов, а равно насаждений, не входящих в лесной фонд, в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности - наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет.

Часть 2. Уничтожение или повреждение лесов, а равно насаждений, не входящих в лесной фонд, путем поджога, иным общеопасным способом либо в результате загрязнения вредными веществами, отходами, выбросами или отбросами, - наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

Нормативно-правовые акты

Основными нормативно-правовыми актами, определяющими меры обеспечения пожарной безопасности в весенне-летнем пожароопасном периоде, являются:

1. Федеральный закон № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
2. Федеральный закон № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
3. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
4. Постановление Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме».